

MANUAL DE ASIGNACIONES

"No se retirará ningún dinero del Tesoro que no sea consecuencia de asignaciones establecidas por ley".

Constitución de Estados Unidos de América
Artículo 1, Sección 9, Cláusula 7

Historia del proceso de asignaciones en la Cámara de Representantes 1789 a 1993

Informe 93-729 del Servicio de Investigaciones del Congreso 6 de agosto de 1993

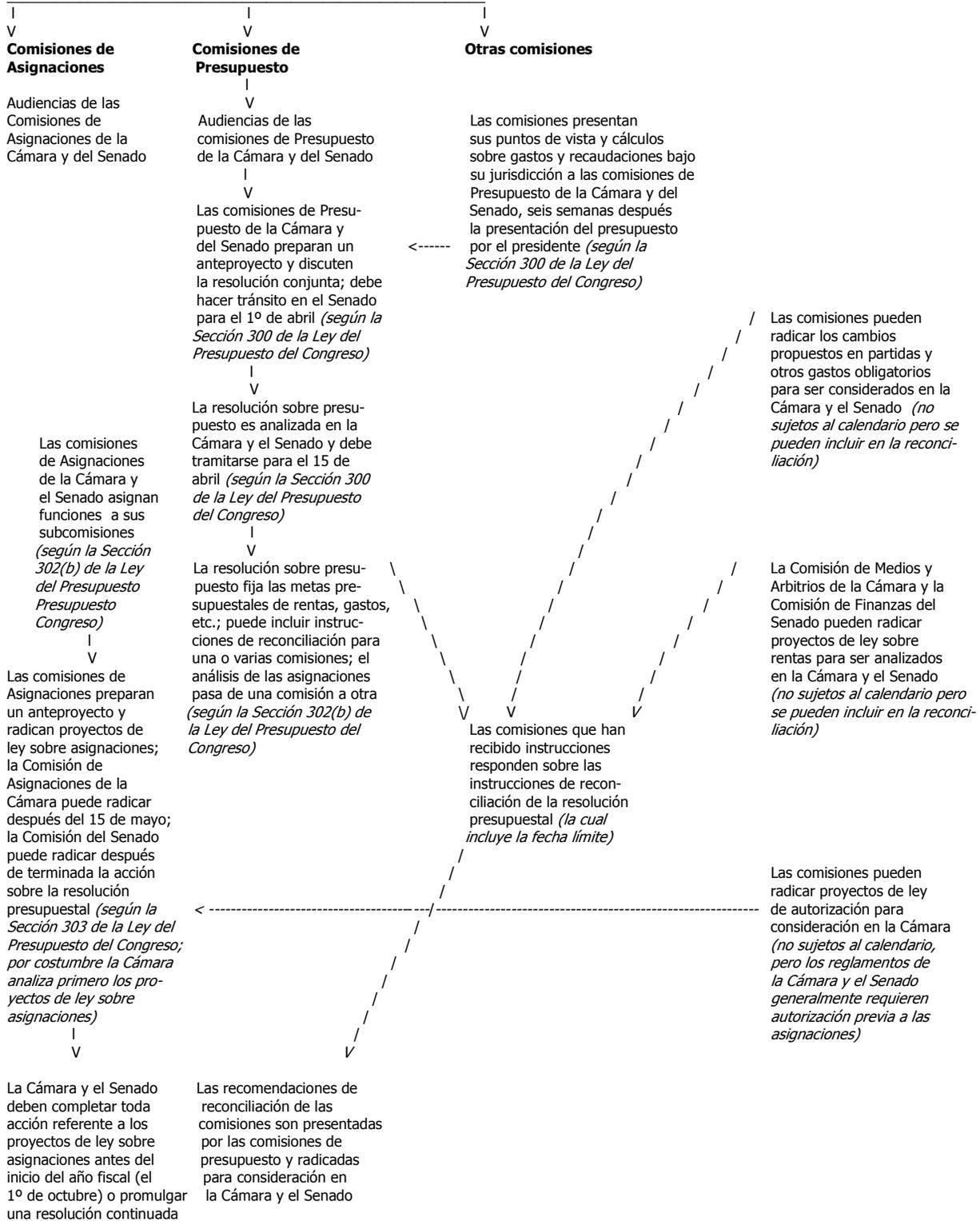
Resumen ejecutivo

El Congreso no creó las comisiones de Asignaciones sino después de la Guerra Civil. Anteriormente, la Cámara de Representantes dependía de los informes de su Comisión de Medios y Arbitrios tanto sobre asignaciones como sobre impuestos.

En respuesta a los problemas de financiación de la Guerra Civil, en 1865 la Cámara le quitó a la Comisión de Medios y Arbitrios la jurisdicción sobre los proyectos de ley de asignaciones y le entregó esa responsabilidad a la nueva Comisión de Asignaciones. Dos años más tarde el Senado adoptó la misma reforma. En la segunda etapa del proceso de asignaciones, las comisiones de Asignaciones gradualmente fueron perdiendo el control sobre las asignaciones. Una por una, las comisiones de autorización lograron la autoridad para informar sobre asignaciones, con un crescendo en la Cámara en 1885.

La tercera etapa de la historia de las asignaciones sucedió en 1885 cuando la Cámara y el Senado reconocieron la necesidad de centralizar autoridad para las asignaciones en una sola comisión. En 1920, la Cámara consolidó la jurisdicción de todos los proyectos de ley de financiación en la Comisión de Asignaciones; dos años más tarde el Senado siguió el ejemplo. La cuarta etapa consiste en acciones que desde 1922 han trasladado la facultad de autorizar los gastos secretos a las comisiones de Autorización, hasta el punto de que hoy el porcentaje de gastos federales bajo el control directo de la Comisión de Asignaciones es de menos del 40%.

El presidente presenta su propuesta presupuestal al Congreso el primer lunes de febrero (según la ley 31USC1105(a))



Preguntas frecuentes

1. ¿Qué son los 302b?

--La resolución presupuestal establece el total de gastos discrecionales disponibles para ser asignados por la Comisión de Asignaciones. A esta cantidad macro de gastos se la denomina la 302a. Esta es una referencia a la Sección 302a de la Ley de Presupuesto del Congreso de 1974, la cual proporciona esta autorización en la resolución presupuestal. Los 302b son asignaciones específicas a las 13 subcomisiones, las cuales son decididas por el presidente de la Comisión de Asignaciones y ratificadas por la Comisión de Asignaciones en pleno. Esta facultad es proporcionada por la Sección 302b de la misma Ley al presidente de la Comisión de Asignaciones.

2. ¿Por qué se presentan proyectos de ley de gastos suplementarios?

--Las partidas suplementarias proporcionan la posibilidad de hacer gastos para emergencias o asuntos que no se habían anticipado durante el año presupuestal anterior. La necesidad de responder a eventos imprevistos como huracanes, terremotos o inundaciones, a menudo le da impulso a las partidas suplementarias. También han sido utilizadas para paquetes de autorizaciones que se consideran tan esenciales que los programas se deben financiar lo antes posible (por ejemplo, la reforma electoral). Las partidas suplementarias son los principales mecanismos de financiación para grandes operaciones militares en el exterior.

3. ¿Por qué se les dice "cardenales" a los presidentes de las subcomisiones de asignaciones?

--Los presidentes de las subcomisiones de asignaciones tradicionalmente han recibido este sobrenombre. No es claro cuándo comenzó esta práctica pero se refiere al Colegio Cardenalicio cuyos miembros son los asesores de más confianza e influencia quienes rodean al Papa en la Iglesia Católica. Aunque la tradición nunca ha dictado que al presidente de la Comisión lo llamen "Papa", el título de "cardenal" ha sido asociado con los presidentes de las subcomisiones por su influencia en la asignación de millones de millones de dólares en fondos federales.

Referencias

Traducido de:

U.S. House of Representatives. Committee on Appropriations. "Appropriations Primer."
<http://appropriations.house.gov/files/Primer2004.pdf> (accedido el 7 de junio de 2005)

Resumen del proceso de autorización de asignaciones

El proceso de autorización de asignaciones se deriva de los reglamentos de la Cámara y del Senado. Consiste en dos pasos:

1. la promulgación de un proyecto de ley reglamentaria, la cual autoriza crear o continuar una agencia o programa, además de las asignaciones subsiguientes
2. la promulgación de asignaciones que proporcionan los fondos para la agencia o programa autorizado

Las agencias o programas financiados a través del proceso anual de asignaciones, llamado gastos discrecionales, generalmente siguen este proceso. Sin embargo no todos los programas ni las agencias son financiados por medio de este proceso de autorización de asignaciones. La financiación de algunas agencias y programas se logra por medio de legislación autorizándolos, la cual no sigue este proceso de dos pasos. Éstos se denominan gastos directos y constituyen unas dos terceras partes de todos los gastos federales.

La legislación reglamentaria

Una proyecto de ley reglamentaria puede establecer, continuar o modificar una agencia o un programa durante un periodo definido o indefinido. También puede establecer los deberes y las funciones de una agencia o de un programa, su estructura organizativa, y las responsabilidades de los funcionarios de la agencia o del programa.

La legislación reglamentaria también autoriza la promulgación de asignaciones para una agencia o un programa. La cantidad autorizada puede especificarse para cada año fiscal, o puede ser indefinida (proporcionando "los fondos que sean necesarios"). La autorización de asignaciones tiene la intención de proporcionar pautas sobre la cantidad apropiada de fondos para llevar a cabo las actividades autorizadas de una agencia.

Proyectos de ley de asignaciones

Una proyecto de ley de asignaciones proporciona autorización presupuestal para los propósitos específicos de una agencia. La autorización presupuestal les permite a las agencias federales incurrir en obligaciones y autoriza pagos provenientes del Departamento del Tesoro. Las agencias y los programas discrecionales, así como los programas asignados, son financiados anualmente por medio de legislación de asignaciones.

Cada una de las 13 subcomisiones de las comisiones de asignaciones de la Cámara y del Senado es responsable de una de las leyes ordinarias de asignaciones. Estas leyes ordinarias proporcionan autorización presupuestal para el siguiente año fiscal, el cual comienza el 1º de octubre. El Congreso generalmente adopta una o más leyes de asignaciones suplementarias para proporcionar fondos adicionales para gastos inesperados durante el año fiscal. Si las leyes ordinarias no quedan aprobadas para el 1º de octubre, entonces el Congreso debe adoptar una ley de asignaciones continuadas, denominada resolución continuada, la cual proporciona fondos temporales. Algunos años, en vez de adoptar los proyectos de leyes ordinarias de asignaciones, el Congreso puede incluir varias en un proyecto de ley colectiva de asignaciones, o una ley de asignaciones continuadas, que proporcione fondos para todo el año fiscal.

La ejecución del proceso de autorización de asignaciones

Los reglamentos de la Cámara y del Senado prohíben las asignaciones para las agencias y los programas desautorizados; una asignación por una cantidad mayor a la autorizada se considera desautorizada. Los reglamentos prohíben la inclusión de lenguaje legislativo en los proyectos de ley de asignaciones. La Cámara, no el Senado, prohíbe las asignaciones en la legislación reglamentaria.

Aunque los reglamentos alientan la integridad del proceso, se debe presentar una cuestión de procedimiento para ejecutar los reglamentos. Además, los reglamentos se pueden obviar por medio de la suspensión de ellos por decisión unánime o, en la Cámara, por una regla especial. Si una ley con las asignaciones desautorizadas es sancionada por medio de la circunvención de los reglamentos de la Cámara y el Senado, en la mayoría de los casos la agencia puede gastar la totalidad de la cantidad.

Referencias

Traducido de:

U.S. Library of Congress Congressional Research Service Report for Congress. "Overview of the Authorization-Appropriations Process." Actualizado el 23 de julio de 2003.